



Република Србија
ОПШТИНА РАЖАЊ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 404-158/18-02
Датум: 18.06.2018. године
РАЖАЊ

ПИТАЊЕ У ВЕЗИ ЈАВНЕ НАБАВКЕ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ 1.2.10/18 - НАБАВКА УСЛУГЕ ПОМОЋ У КУЋИ

ПИТАЊЕ:

Везано за другу измену и допуну конкурсне документације у поступку јавне набавке мале вредности бр. 1.2.10/18 за набавку услуге Помоћ у кући, а у складу са чланом 63. Став 2 Закона о јавним набавкама, овом приликом захтевамо додатно појашњење конкурсне документације и указујемо наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији.

Приликом дефинисања додатних услова у делу кадровског капацитета тражи се да понуђач има запослену најмање једну геронтодомаћицу која је похађала обуку за пружање предметне услуге по акредитованом програму и има пребивалисте на територији општине Ражањ.

Такође, у делу кадровског капацитета тражи се да понуђач има запосленог најмање једног стручног радника одговарајуће стручне спреме који поседује личну лиценцу и похађао је обуку за пружање предметне услуге по акредитованом програму и има пребивалисте на територији општине Ражањ.

Указујемо да је оваквом формулацијом извршена повреда Закона о јавним набавкама и његових елементарних начела.

Наиме, инсистирањем да упослени имају пребивалиште на територији општине Ражањ је у потпуној супротности са духом Закона о јавним набавкама а и самој конкурсној документацији.

Најпре, сам наручилац у склопу конкурсне документације на страни 6 у пасусу 2 предвиђа да за обављање предметног посла понуђач треба да предвиди и обезбеди превоз ангажованих лица до корисника.

Даље, сам наручилац се у конкурсној документацији позива да запослени могу да користе сва права дефинисана Законом о раду. Не постоји одредба у склопу Закона о раду која ограничава територијално запошљавање и радно ангажовање људиискључиво на одређеним територијама одређених општина.

Са друге стране, чланом 3 став 1 тачка 24) Закона о јавним набавкама дефинише се појам искључивог права као право на основу којег одређено лице једино може обављати одређену делатност на одређеном географском подручју, а које је додељено или произилази из закона, посебног прописа или појединачног акта, односно уговора или

споразума, који је донела, односно закључила Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа.

Тачка 25) истог става дефинише појам посебног права као право на основу којег одређена лица могу обављати одређену делатност на одређеном географском подручју, а које је додељено или произилази из закона, посебног прописа или појединачног акта, односно уговора или споразума, који је донела, односно закључила Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа.

Начело обезбеђења конкуренције из члана 10. Закона о јавним набавкама јасно налаже да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, као и да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Начело једнакости понуђача налаже да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. При томе, наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Чланом 76 став 6 дефинисано је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Дакле, захтев да понуђач има геронтодомаћицу и стручног радника који имају пребивалиште на територији општине Ражањ косе се са свим горе побројаним Законским одредбама. На овај начин није извршена директна територијална дискриминација самог понуђача по основу седиштањегове фирме, али је итекако извршено ограничење конкуренције и дискриминација понуђача, јер не постоји искључиво нити посебно право а додатни услов није ни у каквој логичкој вези са предметом набавке да би био обухваћен као додатни слов.

Са друге стране, ако је наручилац сам предвидео да је неопходно да понуђач треба да предвиди и обезбеди превоз ангажованих лица до корисника, апсолутно је ирелевантно да ли се корисници превозе из Ражња, Алексинца или Нове Пазове и још мање где имају пребивалишта. Све ово има још веће утемељење ако се има у виду да се предмет услуге Помоћ у кући на основу захтева наручиоца из конкурсне документације пружа осмочасовно, 5 радних дана у уговореном периоду. Дакле, није неопходно 24- часовно дежурство, да би пребивалиште ангажованих лица морало да буде баш на територији општине Ражањ, те овај податак још више поткрепљује навод да је инсистирање на поседовању упослених на територији општине Ражањ одређен само и искључиво са намером да се изврши ограничење конкуренције и у циљу фаворизације понуђача који имају лица са спорним пребивалиштем, те да није ни у каквој логичкој вези са предметом набавке.

На основу горе наведеног, још једном указујемо наручиоцу да је овај услов у погледу пребивалишта из каровског капацитета потпуно дискриминишући. Стога, захтевамо да наручилац изврши измену конкурсне документације у овом делу, избаци услов у погледу пребивалишта запослених, као не би смо били принуђени да своја права обезбедимо кроз поступак заштите права.