



Република Србија
Општина Ражањ
Општинска управа
Број: 404-296/19-02
Датум: 22.08.2019. године
Трг Светог Саве број 33
e-mail: kancelarija.msp@gmail.com

У складу са чланом 63. став 3. а у вези става 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015 – у даљем тексту: **ЗЈН**) и Конкурсне документације за отворени поступак јавне набавке са циљем закључења оквирног споразума бр. 1.1.4./19 – **Реконструкција система јавног осветљења на територији општине Ражањ** (у даљем тексту: **Конкурсна документација**), Комисија за предметну јавну набавку (у даљем тексту: **Комисија**) наручиоца **Општина Ражањ, Ул. Трг Светог Саве број 33, 37215 Ражањ**, у законском року објављује, свим заинтересованим лицима,

Одговоре и појашњења на питања

постављена од стране заинтересованог лица

за отворени поступак јавне набавке бр. **1.1.4./19**

Како би било прегледније и сврсисходније, Комисија ће прво навести питања, односно захтев за појашњење Конкурсне документације, заинтересованог лица, па потом одговор / појашњење од стране Комисије

Питања:

1. Молимо Наручиоца за појашњење да ли је неопходно доставити уговор о ангажовању подизвођача уз понуду?
2. Имајући у виду предмет ове јавне набавке, прописима Републике Србије није предвиђена посебна дозвола надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, те молимо Наручиоца за појашњење да ли је довољно доставити уз понуду Изјаву овлашћеног лица понуђача да таква дозвола није предвиђена посебним прописима Републике Србије и да ли ће Наручилац исту прихватити?
3. Наручилац је на страни 26 и у члану 11 модела уговора на страни 43 навео да је потребно да изабрани понуђач достави меницу за добро извршење посла са роком важења менице од 25 месеци од обостраног закључења оквирног споразума и банкарску гаранцију за добро извршење посла која важи до издавања банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року и поред наведених банкарску

гаранцију за отклањање грешака у гарантном року која покрива 24 месеца гарантног рока.

Молимо Наручиоца за појашњење да ли банкарска гаранција за отклањање грешака у гарантном року треба да почне да важи од дана закључења оквирног споразума или почиње да важи након извршених радова? Уколико банкарска гаранција почиње да важи након извршених радова, онда ће наручилац имати у својим рукама гаранцију добављача и након истека периода важења уговора, те молимо за појашњење како ће наручилац гарантовати добављачима да неће злоупоредити средство финансијског обезбеђења добављачу са којим више није везан уговором?

4. На страни 40 Конкурсне документације у члану 3 став 4 модела уговора наручилац је навео да су цене из понуде фиксне и да се исте не могу мењати током целог периода трајања оквирног споразума, осим уколико стране потписнице, изузетно постигну обострану сагласност умањења цене. Указујемо наручиоцу на став 5 истог члана модела уговора којим је дефинисано да у складу чланом 115 Закона о јавним набавкама, наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности из става 1 овог члана. Ова два става члана 3 модела уговора су у колизији те молимо Наручиоца да нам појасни да ли смо добро разумели да се цена може повећати уколико се повећа обим набавке у оквиру законом предвиђених могућности.

ОДГОВОРИ НА ПИТАЊА:

1.

У делу конкурсне документације предметног поступка у којем је дато упутство понуђачима како да сачине понуду стоји врло јасно и прецизно на који начин се понуда подноси када понуђач наступа са подизвођачем и то:

*„Уколико понуђач подноси понуду са подизвођачем **дужан је да у Обрасцу понуде наведе да понуду подноси са подизвођачем**, проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50%, као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.*

Понуђач у Обрасцу понуде наводи назив и седиште подизвођача, уколико ће делимично извршење набавке поверити подизвођачу.

Уколико уговор о јавној набавци буде закључен између наручиоца и понуђача који подноси понуду са подизвођачем, тај подизвођач ће бити наведен и у уговору о јавној набавци.

Понуђач је дужан да за подизвођаче достави доказе о испуњености услова који су

наведени у поглављу IV конкурсне документације, у складу са упутством како се доказује испуњеност услова.

Понуђач у потпуности одговара наручиоцу за извршење обавеза из поступка јавне набавке, односно извршење уговорних обавеза, без обзира на број подизвођача.

Понуђач је дужан да наручиоцу, на његов захтев, омогући приступ код подизвођача, ради утврђивања испуњености тражених услова.“. Из цитираних делова упутства се јасно да закључити да у случају подношења понуде са подизвођачем није потребно да се доставља правни посао који у везу доводи понуђача и подизвођача, већ за тако нешто постоји претпоставка када је исти наведен у обрасцу понуде са свим траженим подацима. Свакако, понуђачу који достави правни посао између њега и подизвођача, се исто неће узимати као недостатак понуде, али је свакако јасно да та обавеза не постоји када је подношење понуде са подизвођачем у питању.

2.

Имајући у виду да посебна дозвола у смислу члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН није предвиђена за предметну јавну набавку, а што се да закључити по томе што иста није конкретизована и децидно наведена у самој конкурсној документацији у делу обавезних услова, што би свакако била и јесте обавеза наручилаца (у случају да јесте предвиђена), је јасно да чак ни поменута изјава од стране заинтересованог лица у оквиру будуће понуде у својству понуђача није неопходна. Другим речима, тиме што дозвола није предвиђена за конкретан предмет јавне набавке, а што је познато и самом наручиоцу, није неопходно да се доставља изјава којом се то тврди или предочава.

3.

Заинтересовано лице износи низ погрешно протумачених тврдњи, те ћемо их редом уводити у правилно језичко и логичко тумачење. Пре свега, предмет ове јавне набавке су добра, а не радови. Друго, јавна набавка је спроведена кроз институт оквирног споразума, те исти подразумева закључење ни једног, једног или више уговора, све до вредности оквирног споразума, а у току његовог трајања. С тим у вези, врло је битно да се правилно разуме да оквирни споразум са собом носи своје средство обезбеђења, док уговор као облигација и суштински почетак односа купопродаје, са собом носи свој, док је треће средство обезбеђења оно које покрива дати гарантни рок, које се управо даје у моменту почетка протекта гаранције, што подразумева званичну примопредају добара са извршеним пропратним услугама. С обзиром да уговора може бити више, сваки од њих „вуче“ своја средства обезбеђења за добро извршење посла и гарантни рок. Циљ средства обезбеђења гарантног рока се састоји управо у томе да у случају да у току трајања гарантног рока буде несавесног понашања или неодазива на позив за отклањање грешака у вези предмета набавке (скривене мане), Наручилац, односно буџетска средства буду заштићена и обезбеђења, те у томе нема ништа што би дирало у права савесних и понуђача који наступају у доброј вери.

4.

И у овом случају посотоји очигледна погрешна тумачења одредаба конкурсне документације, односно модела уговора. Да би се утврдила материјална истина у вези предметног указивања, кључно је да се направи дистинкција између два појма, и то **цене** (јединичне) и **вредности** уговора. Дакле, одредба о непромењивости цена и условној клаузули када је то једино и могуће се односи на случај када у току извршења уговора о јавној набавци сам Додављач иницира смањење (јединичне) цене свог производа из неког објективног разлога, на шта свакако није обавезан, али га, рецимо, начело савесности и поштења, на то (морално) обавезују, па укаже Наручиоцу/Купцу да је дошло до драстичног смањења **цене** предметних добара на тржишту и иницира смањење (јединичне) цене производа који нуди. Дакле, случај који се врло вероватно неће десити, али је могућ. Са друге стране, одредба која уређује повећање **вредности** уговора, нема везе са повећањем цене, већ **обима уговора који доводи до његовог повећања и то највише до 5% вредности у складу са чланом 115. ЗЈН, без спровођења поступка јавне набавке.** Другим речима, основа за повећање вредности уговора нема и не може имати везе са повећањем цене јер вредност уговора не чини (само) цена, већ и обим, па се сходно томе у случају повећања/смањења обима без повећања/смањења цене може десити промена вредности, а да цена остане непромењена.

Комисија за јавну набавку у отвореном поступку бр. 1.1.4./19