**Република Србија**

**ОПШТИНА РАЖАЊ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

**за 2022. годину**

**ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**

**РАЖАЊ, децембар 2021. године**

САДРЖАЈ :

 I - Увод

II – Спровођење инспекцијског надзора

1. Основни циљ, задаци и послови
2. Организациона структура
3. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2022. годину
4. Процена ризика у инспекцијском надзору грађевинске инспекције
5. Учесталост вршења инспекцијског надзора

III - Напомена

**I - УВОД**

 Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције Одељења за друштвене делатности, општу управу, правне и заједнишке послове, Одсек за инспекцијске послове, општинске управе општине Ражањ за 2022. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ( ,,Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018 – други закон и 95/2018).

 Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака; учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; територијално подручје; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; облике инспекцијског надзора; мере и активности превентивног деловања инспекције; очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

 Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је повећање ефективности у раду и транспарентности.

**II - СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

 Грађевинска инспекција општине Ражањ, у оквиру Одсека за инспекцијске послове, обавља послове на територији општине Ражањ на површини од 289 км2, на којој се налази 23 насељених места ( колико и катастарских општина). Територију покрива један грађевински инспектор.

1. **ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ**

 Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

 Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције су планирање мера и активности превентивног деловања инспекције и планирање мера и активности за спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, непосредна примена закона и других прописа ради спречавања незаконите изградње објеката, као и смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно контрола извођење радова са применом техничких норматива и норми квалитета садржаним у контролним листама, чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.

 Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаним законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

 Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора, на целој територији општине Ражањ, по врстама инспекцијског надзора:

* редовни инспекцијски надзор, свакодневно у потребном делу радног времена,
* ванредни, кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за живот и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору,
* допунски, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта,
* контролни, по службеној дужности ради утврђивања извршења наложених или предложених мера надзираном субјекту у току редовног или ванредног инспекцијског надзора,
* мешовити инспекцијски надзор, који се врши истовремено као редован и ванредни надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

 Послови и задаци из делокруга, односно, из годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Ражањ.

 На основу члана 10. став 2.Закона о инспекцијском надзору ( ,,Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018 – други закон и 95/2018), инспекција је дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне ( полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

1. **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ОПШТУ УПРАВУ, ПРАВНЕ И ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ

ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА – 2 инспектора
2. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА - 1 инспектор
	1. **Расподела ресурса**

|  |
| --- |
| Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2022. години |
| Укупан број дана у години |  | 365 |
| Викенди |  | 104 |
| Годишњи одмор |  |  30 |
| Празници |  |  9 |
| **Укупно радних дана** |  | **243** |

 Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, састанке, извршење управних мера као и контролу истих, и других активности у оквиру рада грађевинске инспекције, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

 Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, на примљену електронску пошту, телефонске пријаве као и непосредна запажања инспектора на терену.

 Грађевински инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

 Инспекцијски надзор и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса ( 1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса ( 1 аутомобил за више корисника) у складу са законским актима.

 За постизање циља, неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинских инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

**3. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције**

**за 2022. годину**

**Програмска активност**: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру

послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука

донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области

**Назив: грађевинска инспекЦИЈА**

**Програм (коме припада):** Одељење за друштвене делатности, општу управу, правне и заједничке послове, Одсек за инспекцијске послове

**Правни основ:**

1. Закон о планирању и изградњи (,,Сл. гласник РС“ бр. 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др. закон, 9/2020 и 52/2021) у вршењу поверених послова Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,

2. Закон о инспекцијском надзору (,,Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 и 95/18)

3. Закон о општем управном поступку (,,Сл.гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/18)

4. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015, 83/18 и 81/20)

5. Закон о о становању и одржавању стамбених зграда (,,Сл. гласник РС“ бр.

104/16 и 9/20)

6. Правилници који су донети на основу наведених закона

7. Одлука о измени и допуни одлуке о категоризацији, управљању, одржавању

 и заштити општинских путева и улица на територији општине Ражањ

 (,,Службени лист општине Ражањ” бр. 24/2019) и

 Одлука о измени и допуни одлуке о некатегорисаним путевима на

 територији општине Ражањ (,,Службени лист општине Ражањ” бр. 24/2019)

 у вршењу послова из изворне надлежности ЈЛС.

**Опис:**

 У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом

 прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом

 општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској

области.

 Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама

инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта (ЦЕОП,

сателитски снимак, РГЗ и др.)

|  |  |
| --- | --- |
| **Програмска активност :** | **Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области** |
| **Специфични циљеви** | **Задатак/****активност** | **Индикатори резултата** | **Одговорна организациона јединица** | **Рок у којем се задатак /****активност мора обавити** | **Документи** | **Врста активности** |
| **Шта желимо****постићи?** | **Како ћемо постићи****специфичне циљеве? Које специфичне****задатке/активности морамо****предузети?** | **Како меримо задатке/****активности?** | **Ко је одговоран за спровођење****активности и задатака?** | **Када****активност/****задатак мора бити****завршен?** |  |  |
| **Спровођење****Закона, правилника и општинских одлука у****области****грађевина -рства** | Инспекцијским надзором натерену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима,тужилаштвом и МУП-ом, као икомуналном полицијом, | Бројем сачињенихзаписника, бројем донетих решења, бројем донетих закључака одозволи извршења,бројем покренутихкривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ | Грађевински инспектор | Континуиранои по потреби,временски рок назначен у решењу | Закони и одлуке општине Ражањ | Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор |
| **Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору** | Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ | Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората | Грађевински инспектор | Континуиранои по потреби | Закон о инспекцијском надзору |  |
| **Обука,****оспособљавање,****семинари,****едукације у вршењу****инспекцијског****надзора и примена****прописа из****области****грађевинарства** | Припрема, планирање,упућивање, оспособљавањеинспектора из области надлежне инспекције.  | Праћењеиновација,норми истандарда у областиинспекцијског надзора | Грађевински инспектор | Континуи-рано |  |  |
| **Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима** | Праћење промена законских прописа и општинских одлука  | Поштовање законских рокова и њихова примена | Грађевински инспектор | Континуи-рано | Примена Закона |  |
| Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја | 64 сата рада  | Грађевински инспектор | Континуи-рано |  |  |
| Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Ражањ | 20 сати рада за одржавање сајта грађевинске инспекције | Грађевински инспектор | Континуи-рано | Правилник о уређењу WEB сајта |  |
| **Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора**  | Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме | Број новоотворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ, остварен број састанака у оквиру одељења | Грађевински инспектор | Континуи-рано | Примена закона, уредби, одлука, правилника |  |
| **Превентивно деловање инспекције** | **Правовремено информисање јавности:**1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције**Коментар:** Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка | Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора | Грађевински инспектор | Континуи-рано | Примена закона, уредби, одлука, правилника |  |

1. **ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

 Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Правилнику о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката (,,Службени гласник РС” бр. 61/2018). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања бесправне градње, усклађују се и Планови инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи грађевинска инспекција и које су објављене на сајту општине Ражањ (sajt.razanj.org-građevinska inspekcija).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **Критичанризик** |
|  |  |  |  | **Високризик** |
|  |  |  |  | **Средњи ризик** |
|  |  |  |  | **Низак ризик** |
|  |  |  |  | **Незнатанризик** |
| **11111** | **2** | **3** | **4** |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **ЛЕГЕНДА** |  |
| 1 | Одржавање објеката, употребне дозволе |  |
| 2 | Уклањање објеката склоних паду |  |
| 3 | Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи |  |
| 4 | Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе |  |

1. **УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

 Сходно члану 175. Став 3. Закона о планирању и изградњи прописана је обавеза грађевинског инспектора да, у вршењу инспекцијског надзора, је дужан да изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завшетку објекта у конструктивном смислу. У складу са чланом 3. Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката (,,Службени гласник РС” бр. 61/2018) који се примењује од 1. јануара 2019. године, учесталост вршења инспекцијског надзора зависи од процењеног ризика.

**III - НАПОМЕНА**

 Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2022. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

 План рада грађевинске инспекције за 2022. годину, након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, објављује се на интернет страници општине Ражањ, sajt.razanj.org-građevinska inspekcija.

 На предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2022.годину Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,Сектор за инспекцијски надзор, дало је позитивно мишљење под бр. 920-363-354-443/2021-18 од 06.12.2021.године.

 Грађевински инспектор

 Анђелка Ужаревић дипл.инж.грађ.

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_